



# SDG LENS

Monitoring Sustainable Development  
in Eastern Europe & South Caucasus

15 СОХРАНЕНИЕ  
ЭКОСИСТЕМ СУШИ



## ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И СОХРАНЕНИЯ ЭКОСИСТЕМ В БЕЛАРУСИ

Анализ ситуации и рекомендации: общественный  
обзор реализации цели устойчивого развития 15

## СОДЕРЖАНИЕ ОБЗОРА

<b>От слов к действиям: каковы перспективы устойчивого развития в Беларуси и что мы можем сделать, чтобы сохранить ее экосистему?</b> .....	<b>2</b>
Проблемы лесного фонда и вырубок.....	2
Строительство сельскохозяйственных дорог – угроза для экосистемы леса.....	4
Проблемы лесовосстановления.....	5
FSC сертификация.....	5
Проблема опустынивания и деградации земель.....	5
Особо охраняемые природные территории и биотопы.....	6
Сохранение краснокнижных видов.....	7
Борьба с чужеродными видами.....	8
Непрозрачное финансирования природоохранных программ.....	9
Проблема эффективного оказания экосистемных услуг.....	10
Управление генетическими ресурсами.....	10
<b>С чего начать?</b>	
<b>Рекомендации от экспертов из государственного и общественного секторов.....</b>	<b>11</b>
Что можно сделать для сбережения особо охраняемых территорий и биотопов?.....	11
Как защитить земли от деградирования?.....	11
Что можно сделать для сохранения краснокнижных видов?.....	12
Что можно сделать для более эффективного финансирования природоохранных программ?.....	12
Что нужно сделать для сохранения лесов?.....	12
Для сохранения экосистемы важно усилить контроль над распространением чужеродных видов флоры и фауны. Что нужно для этого сделать?.....	13
Как перейти к управлению экосистемными услугами и генетическими ресурсами?.....	14

## ОТ СЛОВ К ДЕЙСТВИЯМ: КАКОВЫ ПЕРСПЕКТИВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ В БЕЛАРУСИ И ЧТО МЫ МОЖЕМ СДЕЛАТЬ, ЧТОБЫ СОХРАНИТЬ ЕЕ ЭКОСИСТЕМУ?

Беларусь приняла повестку в области устойчивого развития на период до 2030 года еще в 2015 году, однако только сейчас в стране начали принимать первые шаги к ее исполнению. Например, повестка и задачи, описанные в ЦУР №15 «Сохранение экосистем суши» отличаются от действительности: несмотря на то, что формально политика Беларуси в отношении устойчивого развития по некоторым параметрам соответствует этой цели, на практике экосистема суши в стране находится под угрозой разрушения. Мы опросили десяток экспертов из государственного и общественного секторов и выяснили, как Беларусь выполняет задачи, описанные в ЦУР №15 и что необходимо поменять в законодательстве страны для того, чтобы улучшить ситуацию.

### ПРОБЛЕМЫ ЛЕСНОГО ФОНДА И ВЫРУБОК

Лесная отрасль в Беларуси требует детального рассмотрения, так как в ней сосредоточены ключевые экосистемы и биоразнообразие страны. При этом все леса в Беларуси являются исключительной собственностью государства. Так, 8627,3 тыс. га (89% земель) принадлежит Министерству лесного хозяйства. Для оценки их состояния в стране существуют определенные показатели, среди которых – лесистость территории, площадь лесов и запас растущей древесины в пересчете на одного жителя. Цифры, которые мы видим, выглядят оптимистично: так, с 2015 года увеличился запас древесины на одного жителя с 0.8 га до 1.02 га. А лесистость территории выросла на 0,4%. К 2025 году она должна вырасти до 40,3% от всей территории страны.

В действительности, впрочем, такой прогресс стал возможен за счёт включения в реестр лесных насаждений восстановленных ранее участков лесов. Это означает, что лесистость территории в РБ сейчас на государственном уровне измеряется количественным, а не качественным показателем.

Так, после введения в 2015 году нового Лесного кодекса все леса в Беларуси стали делить на 4 категории – природоохранные, рекреационно-оздоровительные, защитные, эксплуатационные. Доля эксплуатационных территорий при этом резко увеличилась в ущерб охраняемых: с 50 до 70-80%. Сейчас площадь эксплуатационных лесных массивов, на которых может осуществляться заготовка древесины и на которых разрешено осуществлять сплошные рубки, составляет около 5,9 млн га – это больше половины от площади всех лесов страны. Поскольку сплошные рубки проводятся в соответствии с лесоустроительными проектами, которые разрабатываются раз в 10 лет, а значит управление лесным ресурсами происходит на плановой основе, по этому критерию Беларусь, впрочем, все еще соответствует ЦУР №15. Однако из этого правила существует исключение.

Так, в форс-мажорных ситуациях, во время ураганов и неблагоприятной лесопатологической обстановке закон разрешает проводить сплошные санитарные рубки во всех типах лесов. В результате в Беларуси начали вырубать в 2,5 раза больше древесины, что противоречит концепции устойчивого лесопользования. Сейчас рубки лесов преобладают над лесовосстановлением. Сохранение этой опасной тенденции приведет к истощению лесного запаса.

## МАСШТАБЫ ЛЕСОЗАГОТОВКИ В БЕЛАРУСИ



## ПЛАНЫ ВЫРУБКИ НА 2021 ГОД\*

**37,7 млн м³**

древесины всеми видами рубок, из них организации Минлесхоза должны заготовить 24,4 млн м³



- ① 5,5 млн м³ — рубки промежуточного пользования
- ② 6,7 млн м³ — заготовка древесного топлива
- ③ 25,5 млн м³ — расчетная лесосека согласно госпрограмме «Беларусский лес» на 2021-2025 годы, половина из этого объема — рубки главного пользования (13,2 млн м³)

\* планы вырубki на 2021 год, если суммировать все виды рубок, отталкиваясь от заявленной в госпрограмме «Беларусский лес» на 2021-2025 годы

Сегодня также выросла площадь лесов, где проводят сплошные санитарные рубки. В абсолютном большинстве случаев они проводятся в старовозрастных лесах (Naturally Regenerating Forest), на месте которых сажают искусственные лесные культуры. Это значит, что ежегодные безвозвратные потери старовозрастных лесов составляют от 15 до 25 тыс. га, или от 10 до 15% от их оценочной площади.

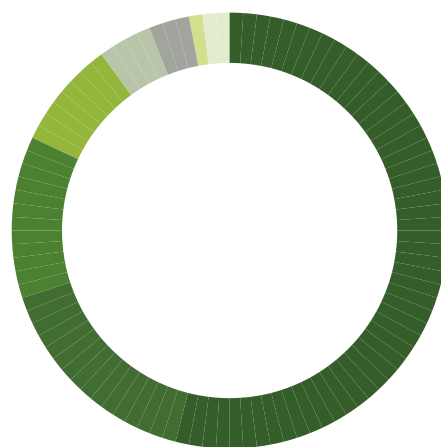
## ВОЗРАСТНОЙ СОСТАВ ЛЕСОВ БЕЛАРУСИ



**65,9%**

от лесопокрытой площади Беларуси занимают хвойные породы или 1206,8 млн м³

## ПОРОДНЫЙ СОСТАВ ЛЕСОВ БЕЛАРУСИ\*



- сосна (54,8%) ■ береза (18,8%) ■ ель (11%)
- ольха черная (8,2%) ■ дуб (2,9%) ■ осина (2,2%)
- граб (0,2%) ■ прочие (0,3%)

\* официально средний возраст насаждений сейчас составляет 56 лет, увеличившись с 2016 года на 1 год.

При этом в лесном хозяйстве Беларуси на протяжении последних лет идет активное наращивание многооперационной лесозаготовительной техники, о чем также свидетельствует строительство новых производств. Так, за последние 10 лет было построено 12 производств по выпуску топливных гранул, введены в эксплуатацию 3 новых сушильных комплекса и созданы 2 новых лесхоза: Домановский и Новокрупский. А Минлесхоз страны намерен заняться утилизацией порубочных остатков. По его подсчетам, их количество около 1 млн м<sup>3</sup>. Эти те самые остатки, которые по требованиям Лесного попечительского совета (FSC) лесорубы должны оставлять в лесу для сохранения биоразнообразия.

## СТРОИТЕЛЬСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ДОРОГ – УГРОЗА ДЛЯ ЭКОСИСТЕМЫ ЛЕСА

Другой вопрос вызывающий опасения – растущий темп строительства и развития лесохозяйственных дорог. Их практическая необходимость весьма спорна, а само их строительство нарушает экосистему леса, разбивая территорию лесного массива на отдельные участки. Это увеличивает риски проникновения инвазивных видов и ставит под угрозу сохранение биоразнообразия леса, когда очень важно сохранить наиболее крупные и наименее фрагментированные участки леса.

Например, за 4 года реализации государственной программы «Беларусский лес» на 2016–2020 гг. было построено 457,3 километра лесохозяйственных магистралей. В итоговом документе проекта на 2021–2025 годы, протяженность дорожной сети увеличилась до 580,3 км новых лесохозяйственных дорог<sup>1</sup>. Минлесхоз объясняет это необходимостью получать доступ в леса для вывоза древесины, а также для транспортировки лесозащитной техники к месту появления очага вредителей; пожарной — к месту возгорания; для лесохозяйственных и лесозащитных мероприятий; туризма и рекреации. Это едва ли обосновано: в последнее десятилетие резко сократилось количество возгораний летом, с 20,8% в общей площади пожаров, до 5,5%. А расширение дорожной сети, на необходимости которой настаивает Минлесхоз, наоборот, напрямую связано с количеством пожаров: наличие лесной инфраструктуры, согласно исследованиям<sup>2</sup>, повышает риск возникновения деструктивных пожаров.

---

<sup>1</sup> Правительством утверждена Государственная программа «Беларусский лес» на 2021–2025 гг. <http://www.mlh.gov.by/press-service/news/6335/>

<sup>2</sup> Влияние дорог и рубок на гибель от пожаров лесов юга Дальнего Востока <https://wwf.ru/upload/iblock/36c/02.pdf>

## ПРОБЛЕМЫ ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ

Согласно закону, пустоши, оставшиеся после вырубki лесов или природных катаклизмов, в течение 3 лет необходимо засадить новыми лесами. В целом в 2016-2020 годах вместо запланированных 129,2 тыс. га было воссоздано 142,8 тыс. га лесов.

Проблема в том, что в искусственное лесовосстановление в Беларуси сегодня по численным показателям существенно превосходит естественное. Так, в 2019 году из 60 тыс. га посаженных в стране лесных культур 35,4 тыс. га были созданы искусственно и 24,6 тыс. га — естественным путем.

Вторая проблема заключается в том, что в искусственном лесовосстановлении преобладает монокультурный подход. Площадь монокультур (или культур, представленных 2 древесными породами) составляет более 30% от лесопокрытой территории Беларуси. Только за последние 5 лет создано около 200 тыс. га искусственных одновозрастных лесов, 90% которых состоят из 1 или 2 пород.

Это привело к тому, сейчас в Беларуси отмечен пик гибели лесов из-за неблагоприятных погодных условий, ветровалов, массовых усыханий, распространения насекомых-вредителей и болезней растений. Из-за изменения климата Беларусь ежегодно теряет до 20 000 га ельников, в зоне риска также граб обыкновенный и ольха серая.

## FSC СЕРТИФИКАЦИЯ

Сертификация по системе Лесного попечительского совета (FSC) – это фактически единственный, на сегодняшний день, инструмент внедрения принципов устойчивого лесопользования в Беларуси. При этом FSC предполагает полноценное участие общественности в процессе сертификации.

К сожалению, на практике требования Лесного попечительского совета (FSC) в ряде случаев не выполняются. Например, в отношении утилизации порубочных остатков после вырубok, которые Минлесхоз планирует утилизировать, хотя об этом согласно требованиям FSC не должно быть и речи: порубочные остатки необходимо оставлять в лесу для сохранения биоразнообразия.

Чтобы решить эту проблему, важно обеспечить допуск общественности к мониторингу фитопатологической ситуации в лесах и учету внеплановых рубок с возможностью обсуждать и корректировать объемы лесозаготовок.

## ПРОБЛЕМА ОПУСТЫНИВАНИЯ И ДЕГРАДАЦИИ ЗЕМЕЛЬ

15 июня 2021 года в Беларуси был создан Национальный план действий по предотвращению деградации земель (почв) на 2021-2026 годы, соответствующий утвержденной Стратегии реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием в Беларуси. Этот план предусматривает продолжение экологической реабилитации торфяников, рекультивации внутрихозяйственных карьеров, лесовосстановления на горячих, лесоразведения на развееваемых песках, склонах, оврагах, а в сельском хозяйстве — использование почвосберегающих технологий: зернотравяных севооборотов,

минимальной обработки земель, точного и органического земледелия. В Беларуси были предприняты меры по реализации этого плана, однако большинство из них были осуществлены за счет средств международной технической помощи. При этом в Беларуси за последние два года затраты на защиту и реабилитацию земель сократились на 9%. Так, к примеру, первый в истории Беларуси и в международном праве Закон «Об охране и использовании торфяников» №272-З, утвержденный в 2019 году, обязал торфодобывающие предприятия согласовывать направления использования торфа и за свой счет выполнять весь комплекс мероприятий по экологической реабилитации торфяных месторождений. Тем не менее в Беларуси по-прежнему актуальна проблема использования под пашни торфяных земель. Из-за интенсивного сельского хозяйства торфяные почвы деградируют и утрачивают органическое вещество. После того, как плодородный слой исчерпан, на поверхность выходят пылевидные пески. Они – причина заметно участившихся в стране песчаных бурь, которые теперь стали появляться не только на Полесье, но и в центральной части республики. При этом из-за изменения характера землепользования открытые болота и пойменные луга начали зарастать древесно-кустарниковой растительностью, которая лишает местообитаний многие редкие виды животных.

## ОСОБО ОХРАНЯЕМЫЕ ПРИРОДНЫЕ ТЕРРИТОРИИ И БИОТОПЫ

С 2016 года в Беларуси согласно новому Лесному кодексу были пересмотрены защитные функции лесов, которые перестали делить на 1 и 2 группу. В итоге площадь лесных массивов на особо охраняемых природных территориях (ООПТ) заметно уменьшилась. Сейчас они занимают 15,9% от площади лесного фонда. А на природоохранных территориях все еще разрешено большое количество различных видов рубок, таких как уборка захламленности или санитарные рубки. Еще одна проблема связана со статусом «ООПТ международного значения» – им можно наделять только существующие заказники, нацпарки или ООПТ другой категории по национальному законодательству. Так, к примеру, Рамсарское угодье «Полесская долина реки Буг» не является заказником или нацпарком, а значит, не может считаться ООПТ международного значения, несмотря на то, что имеет статус Рамсарской территории.

Кроме того, в ходе выполнения требований Директивы ЕС о местообитаниях в стране выявляют и передают под охрану редкие и типичные биотопы (показатель 15.1.2). Так, с 2016 по 2020 год передано под охрану свыше 40 тыс. га таких природных участков. Во многом повысить эффективность их сохранения помог обновленный ТКП 17.12-06-2021 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Территории. Растительный мир. Правила выявления типичных и (или) редких биотопов, типичных и (или) редких природных ландшафтов, оформления их паспортов и охранных обязательств», который был утвержден Минприроды в 2021 году. Положительные последствия имело и принятие в 2018 году поправок в Закон «Об особо охраняемых природных территориях». Он запретил сплошные рубки леса в заказниках, внес другие важные ограничения хозяйственной деятельности на ООПТ, юридически закрепил понятие «ООПТ международного значения».

## СОХРАНЕНИЕ КРАСНОКНИЖНЫХ ВИДОВ

Сегодня в Беларуси принимаются меры по сохранению краснокнижных видов, например, восстанавливаются места обитания глобально угрожаемых видов птиц и повторно заболачиваются выработанные торфяные месторождения, выкашивается древесно-кустарниковая растительность на пойменных лугах<sup>3</sup>. При этом, несмотря на предпринимаемые усилия, численность видов, которым грозит вымирание, по-прежнему продолжает снижаться. Сегодня под угрозой вымирания остаются крапчатый суслик, дупель, большой веретенник, большой кроншнеп, красноголовая чернеть.

Другая проблема касается водоемов: из-за эвтрофикации сокращается рыбопродуктивность естественных водоемов и водотоков, особенно после зарыбления чужеродными карпом, серебряным карасем, толстолобиком и белым амуром.

Несомненного успеха Беларусь достигла в сохранении популяции зубра европейского. К 2021 году его численность оценивали в 2101 особь, что составляет более 1/3 мирового поголовья. Страна вышла на первое место в мире по числу вольноживущих зубров. Международный союз охраны природы перевел вид из категории «уязвимые» в «находящиеся в состоянии, близком к угрожающему». В новой редакции Правил охраны и рационального использования зубров, принятой в 2020 году, предусмотрено научно обоснованное расселение животных в регионы, где они обитали в прошлом. Особенно в районы, пораженные инвазивными видами — борщевиком Сосновского и золотарником канадским (Ушачский Витебской области и Краснопольский район Могилевской области). Предполагается, что животные помогут решить проблему инвазии.

### КРАСНАЯ КНИГА БЕЛАРУСИ ПО ВИДОВОМУ РАЗНООБРАЗИЮ (1)

#### 2,5% видов грибов и флоры



#### 1,2% видов животных



(1) в 4-е издание Красной книги Беларуси включены 303 вида дикорастущих растений и 202 — диких животных

### ГЛОБАЛЬНО УГРОЖАЕМЫЕ ВИДЫ\* (ПОКАЗАТЕЛЬ 15.5)



\* виды, находящихся в Красном списке Международного союза охраны природы, на территории Беларуси

<sup>3</sup> Шестой национальный доклад о выполнении Конвенции о биологическом разнообразии Республики Беларусь <https://chm.cbd.int/database/record?documentID=241352>



За минувшие 5 лет в стране произошла корректировка законодательства (Водного, Лесного кодексов, Правил охоты, проекта Национального стандарта FSC для Беларуси) в пользу потребителей природных ресурсов, а не сохранения природы.

Например, 2021 году была одобрена новая версия ТКП 17.07-01-2021 (33140) «Охрана окружающей среды и природопользование. Животный мир. Правила проведения работ по установлению специального режима охраны и использования мест обитания диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь», которая по сравнению с предыдущей значительно ослабляет правовую охрану среды обитания редких и исчезающих видов. Запрет на охоту, включая весеннюю, в местах обитания охраняемых животных был и вовсе снят, зоны охраны для большинства видов птиц сокращены в 2 раза, также была уменьшена рекомендуемая площадь вокруг гнезд, нор и т.п., на которой не допускается проведение рубок и других видов хозяйственного использования. Некоторые запреты сохранились, но теперь они действуют на меньшей территории. Их границы начали привязывать к выделам кварталов, поскольку это удобно для лесхозов, но не целесообразно с точки зрения эффективности сохранения мест обитания редких видов.

При этом в Беларуси сейчас значительно затрудняется процесс передачи под охрану мест обитания краснокнижных видов. Это связано с нехваткой квалифицированных сотрудников в региональных подразделениях Минприроды, которые могли бы этим заниматься.

Также в стране повторно, несмотря на широкую общественную кампанию с привлечением медийных фигур мирового масштаба, был отклонен законопроект, направленный на защиту животных от жестокого обращения.

## **БОРЬБА С ЧУЖЕРОДНЫМИ ВИДАМИ**

За последнее столетие на территории страны исчезло около 50 местных видов флоры. Ученые считают, что этот процесс инвазии необратим и со временем будет только усиливаться. Например, совокупный урон от инвазионных видов на планете составляет 5% от мирового ВВП и исчисляется триллионами долларов.

На территории Беларуси за последнее столетие число зарегистрированных чужеродных животных увеличилось со 110 до 167 видов, а число растений выросло с 1700 до 2100.

В 2016 году Совет министров одобрил постановление №1002, в которое вошли 9 видов представителей чужеродной флоры, численность которых подлежат регулированию. В перспективе в постановление №1002 должны включить и североамериканский красный дуб, который сегодня угрожает экосистемам Беловежской пуши и, тем не менее, активно применяется в лесном хозяйстве.

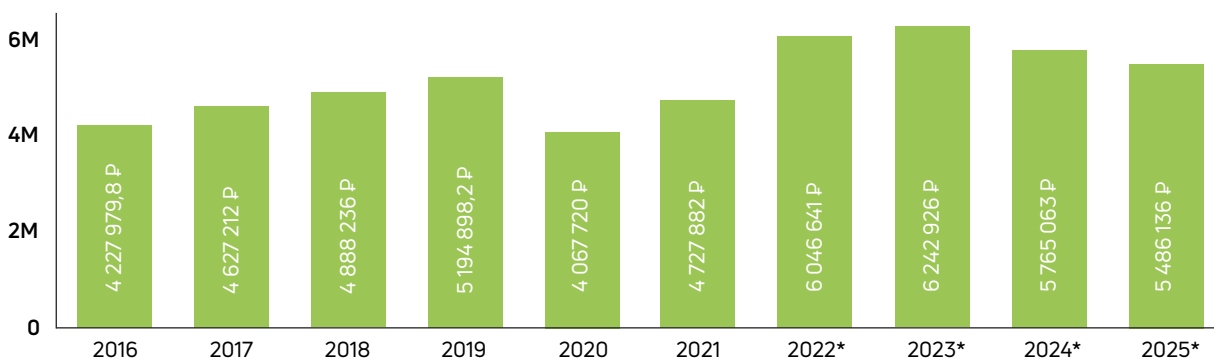
Сегодня в Беларуси относительно успешно борются лишь с борщевиком Сосновского: на законодательном уровне для этого привлекли всех землепользователей, а на борьбу выделили средства из бюджета. Так, за 2019 и 2020 году было израсходовано больше 450 000 долларов на уничтожение борщевика в одной лишь Витебской области. При этом на регулирование остальных видов из постановления №1002 финансирования нет.

## ПРИМЕРЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ЧУЖЕРОДНОЙ ФЛОРЫ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ РЕГУЛИРОВАНИЮ:

борщевик Сосновского (*Heracleum sosnowskyi*), борщевик Мантегацци (*Heracleum mantegazzianum*), золотарник канадский (*Solidago canadensis*), золотарник гигантский (*Solidago gigantea*), клен ясенелистный (*Acer negundo*), конопля посевная (*Cannabis sativa*), мак снотворный (*Papaver somniferum*), робиния лжеакация (*Robinia pseudoacacia*), эхиноцистис лопастной (*Echinocystis lobata*)

## НЕПРОЗРАЧНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРИРОДООХРАННЫХ ПРОГРАММ

Сегодня в Беларуси средства, выделяемые из республиканского и местных бюджетов на сохранение и устойчивое использование биоразнообразия в основном идут на развитие сети ООПТ, разработку планов управления для них, восстановление нарушенных экосистем, создание туристической инфраструктуры на природоохранных территориях, сохранение редких и исчезающих видов животных, функционирование системы мониторинга. При этом количество средств, выделяемых на эти цели, неизменно растет<sup>4</sup>.



\* заложено в государственный бюджет или предполагается привлечь в будущем

Впрочем, механизм реализации бюджетных ресурсов, а также полученный от этого эффект, совершенно не прозрачен. А общественность сейчас лишена доступа к информации о финансировании природоохранных мероприятий, даже на ООПТ.

Более того, до кризиса и санкций Беларусь активно привлекала средства международной технической помощи: Глобального экологического фонда, Программы развития ООН, Евросоюза и других доноров. Начиная с 2010 года суммарно в рамках разных проектов они предоставили свыше 25,5 млн долларов. Сейчас из-за политического кризиса ситуация крайне неблагоприятная: проектное финансирование остановилось, бюджетное заметно сократилось.

Из-за этого многие предлагаемые меры по сохранению биоразнообразия из разряда обязательных перешли в рекомендуемые, за исключением охотничьих хозяйств, деятельность которых, впрочем, направлена только на получение прибыли.

<sup>4</sup> Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» <https://www.minpriroda.gov.by/ru/gosprog/>

## ПРОБЛЕМА ЭФФЕКТИВНОГО ОКАЗАНИЯ ЭКОСИСТЕМНЫХ УСЛУГ

Беларусь предприняла попытку обеспечить к 2020 году учет ценности экосистем и биологического разнообразия в ходе выполнения задачи 15.9. Так, в стране был принят ТКП 17.02-10-2013 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Порядок проведения стоимостной оценки экосистемных услуг и определения стоимостной ценности биологического разнообразия» и выделены 4 категории экосистемных услуг для компенсационных платежей. Но в действительности при реализации строительных и иных проектов этим ТКП практически не руководствуются, в том числе и при возникновении спорных ситуаций, когда стоимость экосистемных услуг значительно превышает экономическую выгоду.

## УПРАВЛЕНИЕ ГЕНЕТИЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ

Еще одна задача, требующая более эффективного решения, касается использования генетических ресурсов. Так, для выполнения задачи 15.6 по содействию справедливому распределению благ от использования генетических ресурсов и обеспечению надлежащего доступа к ним на международном уровне в 2018 году в Беларуси был принят закон «О безопасности генно-инженерной деятельности», который установил контроль за ввозом и транзитом по территории страны генно-модифицированных организмов. Для их обнаружения и оценки экологических рисков сформирована сеть из 17 аккредитованных лабораторий. При Институте генетики и цитологии НАН РБ создан Национальный банк генетических ресурсов растений, насчитывающий 64 000 коллекционных образцов 1680 видов агрокультур и их диких сородичей. Создана база данных объектов дикой флоры Беларуси. Кроме того, функционирует Республиканский банк ДНК человека, животных, растений и микроорганизмов, куда депонированы 12 049 образцов, в том числе 347 экземпляров редких и исчезающих видов. Регулярно пополняются новые коллекции ДНК беспозвоночных, ягодных культур и т.д.

Однако сфера генетических ресурсов тесно переплетена с традиционными знаниями белорусов, которые также можно привлечь для сохранения биоразнообразия. Для того, чтобы их эффективно применить, необходимо по-новому взглянуть на результаты былых этнографических экспедиций.

## С ЧЕГО НАЧАТЬ? РЕКОМЕНДАЦИИ ОТ ЭКСПЕРТОВ ИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО И ОБЩЕСТВЕННОГО СЕКТОРОВ

### Что можно сделать для сбережения особо охраняемых территорий и биотопов?

- Оптимизировать систему ООПТ и ввести там более серьезные ограничения, вплоть до полного запрета хозяйственности, с зонированием как в национальных парках.
- Запретить искусственное лесовосстановление на ООПТ, уборку захламленности и санитарные рубки. Все охраняемые территории, которые имеют какой-либо международный природоохранный статус, следует признать ООПТ международного значения и разработать для них планы управления и охраны.
- Необходимо доработать Схему Национальной экологической сети и обеспечить связь между всеми ее объектами, а в рамках выполнения обязательств по международным соглашениям, прежде всего Бернской конвенции, завершить создание Изумрудной сети, в соответствии с результатами биogeографических семинаров<sup>5</sup> и теневого отчета независимых экспертов.
- Необходимо сделать обязательной процедуру прохождения Оценки воздействия на окружающую среду при любом строительстве на ООПТ, в том числе на территориях особого природоохранного значения.

### Как защитить земли от деградирования?

- В первую очередь необходимо активно продолжать работы по экологической реабилитации торфяников, совершенствуя рекомендации по повторному заболачиванию территорий.
- Для предотвращения песчаных бурь нужно засеивать деградировавшие торфяные земли многолетними травами, доведя их количество до 1 млн га.
- Высаживать защитные древесные насаждения.
- Разрабатывать технологии биоремедиации техногенно загрязненных почв.

---

<sup>5</sup> Emerald Network biogeographical Seminar  
<https://www.coe.int/en/web/bern-convention/-/emerald-network-biogeographical-seminar>

## Что можно сделать для сохранения краснокнижных видов?

- В Беларуси необходимо внести изменения в ТКП 17.07-01-2021 (33140) — отменить весеннюю охоту на птиц, запретить электронные методы привлечения пернатых с внесением соответствующих изменений в Лесной и Водный кодексы и упростить процедуру передачи мест обитания птиц под защиту.
- Основываясь на национальном и международном законодательстве (Орхусской конвенции, законах Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей среды»), гражданскому обществу нужно развивать независимый общественный мониторинг сохранения биоразнообразия на ООПТ, чтобы противостоять попыткам пожертвовать природоохранными интересами в угоду хозяйственным, для этого разработать концепцию (дорожную карту) по реформированию природоохранного законодательства и государственной системы контроля за природоохранной деятельностью.
- Кроме того, необходимо разработать дополнительный комплекс мер по защите угрожаемых видов, численность которых по-прежнему продолжает снижаться.

## Что можно сделать для более эффективного финансирования природоохранных программ?

- Необходимо возродить государственный природоохранный фонд, который прежде существовал при Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды.
- Ведомству и научному сообществу необходимо придумать новые механизмы финансирования из внебюджетных источников. Средства в первую очередь понадобятся для реализации Национального плана действий по сохранению и устойчивому использованию биологического разнообразия на 2021-2026 годы.
- Необходимо пересмотреть и улучшить практику публичной отчетности и информированности общественности о финансировании природоохранных мероприятий и их эффективности.
- Важно вернуть общественному сектору право на привлечение финансирования и осуществление природоохранных проектов.

## Что нужно сделать для сохранения лесов?

- Во-первых, нужно изменить фокус системы лесовосстановления на естественное лесовозобновление, а в искусственном отдавать предпочтение смешанным лесам, состоящим из 3 и более пород.

- На всех природоохранных территориях нужно запретить использование монокультур при искусственном лесовосстановлении, так как такие системы будут неустойчивыми и несут больше рисков для ПТ.
- Инвентаризировать и передать под охрану старовозрастные леса как типичные и редкие биотопы.
- Рассмотреть введение моратория на все виды рубок в старовозрастных лесах в пределах ООПТ, до оценки их состояния и для обеспечения дополнительной защиты.
- Использовать равномерно-постепенные и выборочные рубки, доведя их долю до 50% в общем объеме лесозаготовок. А также ввести дифференцированный подход к лесам разного происхождения: разрешать сплошные рубки главного пользования монокультурных лесах и только выборочные рубки в естественных лесах.
- Послевоенные массовые лесопосадки сегодня выходят на возраст рубки, и чтобы сохранить большую часть эталонных перестойных лесов в качестве резерва генетико-селекционного материала, необходимо внести поправки в Лесной кодекс, увеличив возраст рубок.
- Важно не забывать про регулирования строительства дорог в лесах. По закону проектирование дорог должно осуществляться по ТКП 500-2016 (33090) «Лесохозяйственные дороги. Нормы проектирования и правила устройства», что, к сожалению, на практике не соответствует закону.
- Кроме того, до строительства обязательно проведение оценки воздействия на окружающую среду и общественные обсуждения.

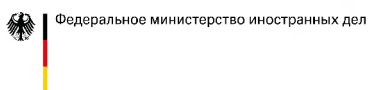
### **Для сохранения экосистемы важно усилить контроль над распространением чужеродных видов флоры и фауны. Что нужно для этого сделать?**

- В первую очередь необходимо перевести фокус с борьбы с борщевиком Сосновского и на другие растения и виды животных, а также разработать государственные программы по регуляции их численности.
- Важно дополнить список в постановлении №1002 52-мя видами растений, включенных в «Черную книгу флоры Беларуси» и 13 видами животных.
- Включить в программы не только методы борьбы с инвазивными видами но и методы прогнозирования и предотвращения проникновения их.
- Помимо прямых мер (использование гербицидов и обкрашивания) использовать также комплексные методики по борьбе.

- Важно проводить широкие просветительские работы, объясняя населению угрозы от распространения чужеродных видов.
- Необходима также постановка для Министерства лесного хозяйства приоритетной задачи по ведению устойчивой лесохозяйственной деятельности.

## Как перейти к управлению экосистемными услугами и генетическими ресурсами?

- Прежде всего Беларуси необходимо принять соответствующий законодательный акт об оказании экосистемных услуг на территории страны. Он позволил бы создать в стране рынок таких услуг, монетизировать биологическое разнообразие и, в конце концов, решить проблему нехватки человеческих ресурсов, необходимых для работы по сохранению экосистемы.
- Кроме того важно обеспечить выполнение требований подписанного Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод<sup>6</sup> и Картахенского протокола по биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии<sup>7</sup>, а также других международных соглашений в этой области.



<sup>6</sup> Нагойский протокол регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования выгод <https://abs.igc.by/nagojskij-protokol/>

<sup>7</sup> Картахенский протокол Организации Объединенных Наций «По биобезопасности к Конвенции о биологическом разнообразии» <https://abs.igc.by/wp-content/uploads/2020/04/Kartahenskij-protokol.pdf>